



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) עם האגודה הישראלית
לאקולוגיה ומדעי הסביבה – "ממשק – תכנית יישום מדע בממשל"
ממשק ז' – 2018-2017

החלטת הועדה מיום 2/7/2016
שווי התקשרות: עד 1,651,373 ₪ כולל מע"מ
ח.י.פ. 580020238

פרוטוקול

1. לפנינו בקשתו של סמנכ"ל תשתיות, תכנון וניהול ומשאבי סביבה מר ערן אטינגר מיום 22/6/2017 לאשר ליחידה התקשרות עם האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה (להלן: "האגודה"), וזאת לצורך הוצאה על הפועל של מיזם משותף שעניינו: תכנית "ממשק – תכנית יישום מדע בממשל".
2. כבר בפתח הדברים יוער כי התקשרות דומה אושרה על דנו בשנה הקודמת וראה בהקשר זה החלטתנו מיום 11.8.2016 המצ"ב.
3. מטרת התכנית לחזק את התמיכה המדעית שבבסיס גיבוש מדיניות ציבורית, באמצעות שילוב מומחים מתחום מדעי הסביבה והאקולוגיה כעמיתים בתהליכי קבלת ההחלטות וביישום בגופי הממשל ובכלל זה במשרד החקלאות ובמשרדים ממשלתיים נוספים.
4. בהגדרתה שואפת התוכנית להכשיר מנהיגות צעירה של בוגרי אקדמיה (בעלי תואר שלישי) לפעול באופן אפקטיבי כיועצים ומנהלים מדעיים במגזר הציבורי במטרה להיטיב את קבלת ההחלטות בתחומי הסביבה בישראל ולקדם את דו-שיח ושיתוף הפעולה בין הקהילה המדעית ובין קובעי המדיניות הציבורית בתחומי הסביבה בישראל.
5. התכנית מיועדת לבעלי תואר שלישי ופוסט-דוקטורנטים מצטיינים ורחבי אופקים בתחומי הסביבה והאקולוגיה, ניסיון מעשי מהווה יתרון למועמדי התכנית.
6. המועמדים נבחרים בתהליך סינון ארוך וקפדני שכולל בחינה של יכולות מדעיות ומקצועיות בצד עם כישורים גבוהים של עצמאות, הובלת תהליכים וניהול עצמי, וכן תקשורת ברמה גבוהה ומחויבות לערכי התכנית. לאחר סינון זה מתראיינים

העמיתים במשרדי הממשלה וברשויות, לפי העדפתם, ונבחרים על ידי המשרד עצמו.

7. במחזור ז' של התכנית, 2017-2018, ישתלבו שנים-עשר (12) עמיתים לכל היותר, ו-3 עמיתים ממשיכים לכל היותר, בהתאם לנהלים שקבעה ועדת ההיגוי לתכנית ובאישורה. העמיתים ישתלבו במוקדי קבלת החלטות בתחומי הסביבה במשרדי ממשלה שונים. כדי למקסם את האימפקט של התכנית ואת שיתופי הפעולה הפוטנציאליים העמיתים פזורים, ככל האפשר, במוקדי קבלת החלטות מגוונים
8. העמיתים משתלבים במשרדי הממשלה וברשויות למשך עד 12 חודשים בכל מחזור (בהתאם לאפשרויות מימון המלגה) ובהתאמה לצרכי המשרד הממשלתי וגופי המנהל הציבורי.
9. במהלך התכנית העמיתים מוגדרים "מתנדבים" על פי הוראות התקשי"ר ובתאום עם נציבות שירות המדינה. מעמד זה מקנה להם זכות לביטוח במסגרת הממשלה ולהוצאות נסיעה, אך מבטיח שלא מתקיימים יחסי עובד מעביד בין העמית לבין המשרד הממשלתי.
10. עד היום התנהלו 6 מחזורים במסגרתם השתלבו במשרדי הממשלה השונים למעלה מ-50 עמיתים. החל מהשנה שעברה מחזור ממשק ו' מאגם משרד החקלאות את הפעילות הממשלתית ולשם כך כל משרד שותף מתחייב בפניו (באמצעות התחייבות חשב, מצ"ב) בסכום של עד 150 אלש"ח לעמית. המשרדים בהן יקבעו עמיתים ממשיכים יתחייבו בסכום 75 אלש"ח לעמית.
11. בכוונתנו אפוא לאשר את ההתקשרות עם האגודה על יסוד תנאי תקנה 3 (30) לתח"ם שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
12. בטרם קבלת החלטה סופית, תפורסם כוונת הוועדה לאשר את ההתקשרות באתר החשכ"ל לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי העבודה וזאת לפי תקנה 3ב.
13. במכתבו של מר ערן אטינגר מיום 22/6/2017 צוין הרקע להתקשרות וכן את ההנמקה להתקשרות עם כשותפה העמותה כשותף למיזם.
14. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לפי הוראת התכ"מ 7.8.5 ואישרה את התאמתה להגדרת מיזם משותף.;
15. היקף ההתקשרות עבור חלקו של המשרד עומד על סכום מקסימלי של 1,651,373 ₪ כולל מע"מ (באם חל) [או עד 50% מהעלויות המוכרות, הנמוך מבין השניים] – כאשר עלות המיזם הכוללת עומדת על סכום מקסימלי של 3,302,746 ₪ כולל מע"מ (באם חל). הסכומים האמורים נגזרים מן העלויות המפורטות בתכנית העבודה שהכינה האגודה והמצ"ב.
16. ההתקשרות עם האגודה תהיה כפופה לקבלת פירוט כספי על היקף הפעילות המתוכננת במסגרת המיזם, וכן פירוט ההתקשרויות המתוכננות לביצוע לרבות התחייבות האחרונה לבצען עפ"י חוק חובת המכרזים.

17. עוד מבקשים אנו להורות כי ככל שיאושר המיזם ויצא אל הפועל יכללו הוראות ההסכם בין האגודה למשרד את המחויבות להמשך עבודתה של ועדת ההיגוי המשותפת בדומה לאופן בו פעלה לצורך הוצאת מחזור ו' של התוכנית אל הפועל.

18. הפטור יאושר בהיעדר השגות בדבר הכוונה להתקשרות לאחר פרסומה בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ומותנה בעריכת הסכם מפורט מול האגודה.

		
נציג היחידה	תמוס סעד ס/חשבת	עו"ד בידרמן אורי נציג היועץ המשפטי
		אוהד דגמי יו"ר הועדה

ינקו רבינוביץ', חבר

96-07-2017

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר



כ"ח סיון, תשע"ז
22 ביוני, 2017

לכבוד
ועדת המכרזים

**הנדון: תכנית "ממשק" – התקשרות עם האגודה הישראלית לאקולוגיה במסגרת
"מיזם משותף" – ממשק ז'**

נבקש לפנות אליכם בנושא שבנדון.

1. תכנית ממשק היא מיזם משותף בין הממשלה לבין האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה. מטרת התכנית לחזק את התמיכה המדעית שבבסיס גיבוש מדיניות ציבורית סביבת בישראל, באמצעות שילוב מומחים מתחום מדעי הסביבה והאקולוגיה כעמיתים בתהליכי קבלת ההחלטות וביישומם בגופי הממשל, ובכלל זה במשרד החקלאות ובמשרדים נוספים. סטטוס העמיתים הנו סטטוס של מתנדבים, בהתאם לתקשי"ר, באישור נציבות שירות המדינה, עד היום התנהלו 6 מחזורים במסגרתם השתלבו במשרדי הממשלה השונים למעלה מ-50 עמיתים.
2. החל משנה שעברה, מחזור ממשק ו', מאגם משרד החקלאות את הפעילות הממשלתית מול האגודה לאקולוגיה.
3. ביחס למחזור ז' הכוונה היא כי בתכנית יהיו 12 עמיתים במשרדי הממשלה השונים, ועד 3 עמיתים ממשיכים, הכל בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי. בסה"כ 15 עמיתים. יצוין כי נכון למועד כתיבת שורות אלו אין עמיתים ממשיכים.
4. לצורך היגוי הפרויקט וקבלת החלטות בנושאים מרכזיים, הוקמה ועדת היגוי בה חברים נציגים של משרדי הממשלה (המשרד להגנת הסביבה, משרד הבריאות ונציבות שירות המדינה) ונציגים של האגודה.
5. כל משרד התחייב בסכום של עד 150,000 ₪ לעמית בשנה ראשונה (משרד החקלאות חולק עמית אחד עם רשות המים ולכן העלות מתחלקת בין המשרדים). המשרדים בהם יקבעו עמיתים ממשיכים יתחייבו בסכום של 75,000 ₪.
6. העלות הכוללת של המיזם במחזור ו' היא עד 3,302,746 ₪ ומתוך זה חלקה של המדינה לא יעלה על 1,651,373 ₪ (50% מהעלויות) והאגודה תשתתף ב- 50% מעלות המיזם.

7. יובהר כי התחייבויות החשב של המשרדים השונים הם בסכום העולה בד"כ על העלות הצפויה בפועל של כל משרד המשתתף במיזם (המשרדים משלמים לפי ההוצאות בפועל). מבוקש, כי במקרה שמסיבה בלתי צפויה יפרשו עמיתים מהתכנית (והדבר קורה מפעם לפעם עקב נסיבות אישיות וכיו"ב), ניתן יהיה לבצע התאמות בסכום הגביה בפועל מהמשרדים השונים מבלי שיהיה צורך לחזור לוועדת המכרזים. בכל מקרה, סכום החיוב של כל אחד מהמשרדים לא יעלה על סכום ההתחייבויות המצורפות, וחלקה של המדינה כולה לא יעלה על 50% מהעלויות או מסך 1,651,373 ₪, הנמוך מבין השניים.

8. השוואה בין תמיכה לבין רכישת שירות - בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.5, נתייחס לשאלה האם מדובר במהלך שנכון לבצעו במסגרת הליך תמיכה ולא במסגרת מיזם משותף:

א. מתויבות לביצוע הפעילות – העמיתים משתלבים בפעילות המשרדים. גם לולא המיזם המשותף היו הפרויקטים אותם מבצעים העמיתים אמורים להתבצע על ידי המשרדים.

ב. יוזמה – היוזמה המקורית היתה במקור במסגרת דיאלוג בין האגודה לבין משרדי הממשלה. כיום, מידי שנה יש עניין רב מאוד למשרדי הממשלה להשתלב בתכנית והם יוזמים פניות לאגודה.

ג. מעורבות - מידת המעורבות של הממשלה הינה גבוהה ומשמעותית, הן בהליכי המיזם וכמובן בהליכי העבודה עם העמיתים עצמם. המעורבות תגדל השנה בעקבות הקמתה של ועדת היגוי.

לפיכך מדובר במהלך שטבעי לבצעו במסגרת של מיזם משותף.

9. לפניה זו מצורפים:

א. פניית האגודה מיום 11.6.17;

ב. שריון תקציבי;

ג. טיוטת הסכם שהועברה מהאגודה-הועבר להערות לשכה משפטית וחשבות.

10. ועדת המכרזים מתבקשת לאשר את ההתקשרות כמיזם משותף.

בברכה,

א. טיינגר

ערן אטינגר, סמנכ"ל
ניהול משאבי סביבה

העתק:
מר אורי צוק-בר, סמנכ"ל מחקר כלכלה ואסטרטגיה